



Република Србија  
Влада Републике Србије  
САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
72 Број: службено  
27. октобар 2021. године  
Београд

## **ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ**

**Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије**  
**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ**

Савет за борбу против корупције је у току 2020. године због новонастале пандемије коронавирусом и у складу са епидемиолошким мерама и препорукама кризног штаба одржао је седам седница, на којима је разматрао и усвајао извештаје о феноменима системске корупције и предлоге за унапређење борбе против корупције које је достављао Влади као и рад Савета у новонасталој ситуацији.

Састав Савета у 2020. години је следећи:

- Проф. др Мирослав Милићевић, потпредседник,
- Јелисавета Василић, члан,
- Александар Ћурчић, члан,
- Душан Слијепчевић, члан,
- Миољуб Виторовић, члан,
- Проф. др Владан Јончић, члан,
- Едвард Јерин, члан.

Савет је Председници Владе Републике Србије и Генералном секретаријату Владе 18. јануара 2017. године доставио предлог за именовање нових чланова, 10. марта 2017. године, 11. септембра 2017. године, како би се број чланова Савета ускладио са Одлуком о образовању Савета за борбу против корупције („Службени гласник РС“, бр. 59/01, 42/03, 64/03, 14/06). Савет се руководио досадашњом праксом, а на основу члана 13 Пословника о раду, којим се уређује и врши избор чланова Савета за борбу против корупције. Влада се још увек није изјаснила у вези са достављеним предлогом.

## **АКТИВНОСТИ САВЕТА**

### **1. Извештаји о феноменима системске корупције**

#### **1.1. Извештај о сврсисходности, контроли и реализацији јавних набавки у Србији**

Савет за борбу против корупције доставио је 20. јануара 2020. године Влади Републике Србије Извештај о сврсисходности, контроли и реализацији јавних набавки у Србији. Извештај је достављен и Генералном секретаријату Владе РС као и Управи за јавне набавке.

Према извештајима Управе за јавне набавке, у Србији се сваке године региструју јавне набавке на које се примењује Закон о јавним набавкама, у вредности од неколико милијарди евра. Посматрано по годинама та вредност је из године у годину веома расла (од 1,5 милијарди евра у 2003. години до 3,4 милијарди евра у 2018. години).

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

Највеће вредности регистрованих јавних набавки односе се на републичка и локална јавна предузећа, међу којима је на првом месту Електропривреда Србије. Као што је Савет већ навео, Управа за јавне набавке у својим извештајима пружа податак о регистрованим (уговореним) јавним набавкама, али не и податак о стварној реализацији уговорених набавки. Наиме, није познато да ли су по тим уговорима у целости испоручене робе и услуге и да ли је у уговореном року у складу са уговореном ценом извршено плаћање од стране наручиоца. Такође, није познато да ли је било промена уговора и да ли је приликом промене поштован Закон о јавним набавкама. На основу ових чињеница може се закључити да не постоји податак колико се у Републици Србији потроши јавних средстава по основу набавки добара и извршених услуга и радова.

Чињеница, да велика јавна предузећа која нису реструктурирана, ангажују највише средстава по основу набавки и да не постоји ни интерна ни екстерна контрола сврсисходности тих трошкова, упућује на закључак да држава на годишњем нивоу због тога трпи несагледиву штету.

Неколико измена Закона о јавним набавкама нису решиле проблем контроле трошења јавних средстава. Одређене измене у самом поступку спровођења јавних набавки сигурно могу допринети да тај поступак буде краћи, али не значи да је предметна набавка сврсисходна, транспарентна и одабрана у најконкурентнијем поступку.

Управа за јавне набавке, а новим предлогом Закона уместо Управе Канцеларија за јавне набавке, не оправдава сврху постојања ако нема капацитет да уместо што евидентира податке које достављају наручиоци исте и озбиљније контролише. Колико је вршен озбиљан надзор над спровођењем поступака јавних набавки довољно показује податак да су за то ангажована три извршиоца у Групи за надзор. Управа не сноси одговорност за податке које достављају наручиоци, када се ради о њиховој потпуности и тачности, као што и не санкционише наручиоце који податке уопште не достављају.

Имајући у виду, да су у складу са Законом, наручиоци одговорни за тачност података које достављају Управи и не само то, већ и за успешно и законито спровођење поступка јавних набавки, поставља се питање ко врши контролу поступака јавних набавки коју спроводе наручиоци.

У одговорима које је добио Савет може се видети да то у озбиљној мери не раде ни Државна ревизорска институција ни Буџетска инспекција. Поред тога што не постоји екстерна контрола није успостављен ни систем интерне финансијске контроле, која би подразумевала и одговорност руководиоца код наручилаца, не само прекршајну већ и кривичну.

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

Новим Предлогом Закона који је у скупштинској процедури, Канцеларија за јавне набавке треба да спроводи мониторинг над применом прописа о јавним набавкама и када на основу мониторинга уочи неправилности у примени прописа о јавним набавкама подноси захтев за покретање прекршајног поступка, захтев за заштиту права, или обавештава о томе други надлежни орган подносећи кривичну пријаву. Сам надзор и мониторинг над спровођењем поступка јавних набавки веома су важни, ако су успостављени не форме ради, већ да суштински помогну надлежним институцијама.

У огромном броју података које добија Управа, а убудуће Канцеларија за јавне набавке, јако је важно колики број извршилаца те податке у делу надзора и мониторинга обрађује, колико су едуковани и стручни и које закључке ће донети. Такође, свакако је најважније да надлежне институције којима се ти закључци достављају по њима и поступају. Уочивши низ проблема у поступцима јавних набавки, а пре свега да нису транспарентне и контролисане, што ствара простор за огромну корупцију, имајући у виду вредности мерене милијардама евра на годишњем нивоу, Савет је дао одређене препоруке Влади Републике Србије, како би се систем јавних набавки унапредио.

#### **1.2. Извештај о реализацији инфраструктурних пројеката на Железници**

Савет за борбу против корупције доставио је 29.07.2020. године Влади Републике Србије Извештај о реализацији инфраструктурних пројеката на Железници. Извештај је достављен и Генералном секретаријату Владе РС, Министарству финансија, Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре као и Тужилаштву за организовани криминал.

Сва јавна предузећа у Републици Србији су највећи покретачи корупције јер располажу јавном имовином велике вредности, којом управљају лица превасходно постављена по политичкој линији, а не на основу моралног и професионалног кредибилитета.

Политичке партије у својим изборним кампањама обећавају да ће чим дођу на власт, као једну од најважнијих економских мера, извршити реструктурирање јавних предузећа. Међутим, дуже од деценије то остају само неиспуњена обећања, а правог реструктурирања јавних предузећа нема.

Једино јавно предузеће које је 2015. године почело процес реструктурирања је Железница Србије. Надлежно Министарство и руководство железнице обавестили су јавност да је тај поступак успешно спроведен.

Успешно реструктурирање на железници подразумева да је „трома“ железница постала ефикаснија, са смањеним трошковима пословања, што имплицира

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

смањење губитака у пословању, а самим тим и веће пословне приходе и мање субвенције државе. То такође подразумева да се изабере професионални менаџмент и да се сходно великим улагањима, која су из скупих међународних кредита, изгради и реконструише значајан део пруга у задатим роковима и озбиљно обнове возна средства како у теретном, тако и у путничком саобраћају.

А да ли се то стварно и десило најбољу слику дају подаци које је Савет изнео у Извештају.

Наиме, сва три железничка друштва тржишно оријентисана, која су била предмет анализе Савета, у периоду од реструктурирања закључно са 2018. годином послују са губитком. То што су нека друштва у појединим годинама исказала и неку финансијску добит није реална слика, јер би без субвенција државе такође била у губитку. Према једино доступним финансијским извештајима из АПР-а, а то је закључно са 2018. годином, укупно исказан пословни и остали приход за сва три друштва у периоду од 2015-2018. године је 53,4 милијарде динара, приходи од субвенција 47,7 милијарди динара и остварен губитак од 12,2 милијарде динара. То значи, да је из буџета Републике Србије дато за три железничка друштва у периоду мањем од четири године око четири стотине милиона евра, а да су два друштва „Србија воз“ и Инфраструктура железнице Србије и поред толиких субвенција исказале губитак од око сто милиона евра.

У железничка друштва се у протеклом периоду од реструктурирања до 2019. године озбиљно улагало, закључени су међународни уговори у вредности већој од две милијарде долара и то је добро. Није добро што су кредитни аранжмани склапани у нетранспарентним поступцима, односно није примењиван Закон о јавним набавкама, ни кад је у питању избор извођача ни извор финансијских средстава.

Нетранспарентно уговарање има за последицу и нетранспарентно трошење кредитних средстава, што је Савет већ навео у Извештају. Министарство грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре има законску обавезу да прати трошење кредитних средстава по два основа, јер је то регулисано међународним споразумом и јер је железница у ресору тог Министарства.

Избегавање достављања одговора Савету дуже од четири месеца, па у тако достављеном одговору образложење да Министарство грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре није потписник међународних уговора и да руски кредит прати тек од 2017. године, не само да није прави одговор на захтев Савета, већ такав одговор изазива одређене сумње. Томе доприноси и чињеница да се подаци о утрошеним средствима из руског и кинеског кредита између тог Министарства и Министарства финансија разликују неколико стотина милиона долара.

Није јасно како је онда Министарка у медијском обраћању директорима железничких друштава обећала да ће контролисати трошење сваког динара. Можда нема ту обавезу кад су у питању милиони долара.

Међутим, ако не знамо колико је потрошено кредитних средстава, сигурно знамо да ће њихова отплата скупо коштати све грађане Републике Србије. Трошкови тих кредита до сада износе близу сто милиона долара, а да њихова отплата још увек није почела. Такође, са сигурношћу се може тврдити да ће у овим пројектима

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

имати велику корист кредитори и страни извођачи, имајући у виду да је један од њих исказао нето добит за 2018. годину у износу од око десет милиона евра.

У околностима када је у Србији уведена пракса, која је и Законом регулисана, да се по хитном поступку склапају међудржавни споразуми за све капиталне пројекте, без јавних тендера, ствара се простор за корупцију огромних размера.

Томе доприноси одсуство контроле трошкова за сваки пројекат, као и политички утицај на правосудне органе да се не процесуирају особе које крше закон и злоупотребљавају јавну имовину. Ако се и догоди да се против одређених лица покрене одговарајући поступак, он најчешће траје до његовог застаревања.

Због свих уочених проблема током анализе документације, добијене од железничких друштава и надлежних министарстава, са напоменом да Савет нема могућност да утврди и њихову истинитост, као и последица које могу настати по економски интерес државе, Савет даје одређене препоруке Влади.

#### **1.3. Извештај о располагању објектима специјалних болница за рехабилитацију у својини Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и државној, односно јавној својини**

Савет за борбу против корупције доставио је 1.12.2020. године Влади Републике Србије Извештај о располагању објектима специјалних болница за рехабилитацију у својини Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и државној, односно јавној својини. Извештај је достављен и Генералном секретаријату Владе РС као и Тужилаштву за организовани криминал.

На основу доступне документације коју Савет за борбу против корупције поседује у погледу праћења законитости рада Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање када је располагање имовином у питању, са посебним освртом на располагање објектима специјалних болница за рехабилитацију у својини Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Савет је дошао до закључка да постоји сумња да има елемената системски организоване корупције широких размера, усмерених, са једне стране, на свесно причињавање материјалне штете Фонду и Републици Србији, а са друге свесно омогућавање трећим лицима да се чињењем или нечињењем од стране Фонда и појединих државних органа свесно обогате на рачун њихове имовине путем куповине непокретности по ценама нижим од тржишних.

У периоду у којем је Савет пратио рад Фонда, дакле од 2009. до 2019. године, можемо уочити два, односно три дијаметрално супротна периода, **први**, у којем је Фонд заједно са свим органима управљања и стручном службом спроводио политику која је имала за циљ укрупњавање имовине Фонда, њено дефинисање, њену заштиту и стављање у функцију ради стицања прихода РФППО, а у циљу смањења дотација и растерећења буџета Републике Србије.

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

**Други**, у којем се након што је имовина Фонда дефинисана и након што је Фонд и формално правно постао власником непокретности, понашао супротно овлашћењима које припадају власнику једне ствари, односно да се о њој стара, прибира приходе од ње и управља њоме у духу доброг домаћина и **трећи**, у коме је евидентно да се Фонд не само понашао недомашински у погледу своје имовине, већ да је свесно предузимао радње у циљу њеног умањења, проузрокујући му при том велику материјалну штету.

Када је у питању **први период**, који је трајао до 2014. године, Савет сматра да је Фонд не само показао висок степен одговорности када је његова имовина у питању, предузимајући низ мера и активности у погледу њене заштите, покретања, вођења и окончања судских поступака на основу којих је стекао право својине на објектима специјалних болница за рехабилитацију, спречавајући на тај начин њихову приватизацију и распродају, већ се и усвојеним одлукама од стране органа управљања, озбиљно бавио и одговарајућом реформом пензијског и инвалидског осигурња доносећи одлуке које су имале за циљ смањење присутног дефицита у пословању РФПPIO, као и смањење дотација из буџета Републике Србије.

Да је Фонд наставио да спроводи у дело утврђену пословну политику усвојену одлукама Управног одбора Фонда 2012. године, којима су усвојене **Полазне основе за реструктурирање РФПPIO**, те да су са друге стране такве одлуке подржане од стране Владе Републике Србије и имплементиране у предложене правне прописе, велика је вероватноћа да би данас **дотације** Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање од стране државе, које према званичним извештајима износе око 23%, **за више од половине биле умањене**, што би *de facto* представљало како растерећење Фонда тако и више новца у Републичком буџету за кориснике из области здравства, културе, обрзаовања, итд.

Приходи које би Фонд остваривао од своје имовине, како је то предложено поменути одлукама, додатно би умањили поменуте дотације из буџета и омогућило његову већу одрживост, а преко предложеног оснивања правног лица у виду Дирекције за управљање имовином РФПPIO, која би у име и за рачун Фонда управљала његовом имовином, било би омогућено да се стручни послови око управљања имовином измeste из Фонда, док би он наставио да се бави искључиво пословима из домена пензијског и инвалидског осигурања.

Када су инвестициона средства Фонда у питању, која би била непоходна за изградњу или ревитализацију, адаптацију и реконструкцију већ постојећих непокретности у бањским лечилиштима у својини Фонда, поред тога што би се могла обезбедити из сопствених средстава, могла су бити обезбеђена на исти начин на који је то омогућено инвеститорима на основу **Уредбе Владе Републике Србије о одређивању критеријума за доделу подстицаја ради привлачења директних улагања у сектору услуга хотелског смештаја у бањским и климатским местима**, односно субвенцијама, тим пре што би се на тај начин вишестуко остварио како јавни тако и интерес Фонда. На предложени начин бањска лечилишта у Републици Србији се не би излагала продаји, а Фонд би као власник непокретности специјалних болница био у могућности да остварује приходе, док би специјалне болнице наставиле да остварују своју здравствену

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

функцију коју би приватизацијом изгубиле, а истовремено природни и лековити ресурси не би прелазили у приватну својину ван домашаја државе и Фонда. Искључивање, на основу поменуте Уредбе, могућности да се Фонду дâ, као власнику објеката специјалних болница у бањским лечилиштима као инвеститору, било непосредно било кроз друштво капитала чији би оснивач био Фонд са својим неновчаним уделом у капиталу у виду вредности својих објеката и земљишта, доделе субвенције у висини од више милиона евра за реветализацију и реконструкцију објеката у бањским лечилиштима, представља **пример дискриминације Фонда** у односу на инвеститоре, којима је омогућено право на учествовање у поступку доделе средстава за подстицај.

Очигледан пример дискриминације Фонда као власника непокретности у бањским лечилиштима може се видети управо на примеру продаје бањског комплекса „Жубор“ у Куршумлијској бањи где су уместо Фонду као власнику непокретности, средства за подстицај, односно субвенције **додељене купцу** бањског комплекса „Жубор“ у Куршумлијској бањи АД ПЛАНИНКА у износу од **1.637.101,90 евра**.

**Други период**, који започиње доношењем Закона о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању 2014. до 2018. године, карактерише све веће одступање руководства од усвојене пословне политике Фонда утврђене одлукама претходног Управног одбора када је имовина Фонда у питању и углавном се своди на нечињење, односно свесно пропуштање чињења руководства Фонда да стечене непокретности ставе у функцију и Фонд почне да остварује приходе, а да при том претходне обавезујуће одлуке Управног одбора Фонда нису стављене ван снаге. Од стране Савета уочени су огромни расходи Фонда када су објекти специјалних болница у питању, као и непредузимање свих радњи ради растерећења расхода Фонда, односно свесног пропуштања употребе одговарајућих правних средстава против управних аката Пореске управе којима је Фонду, на незаконит начин, свесно утврђен порез на пренос апсолутних права на објектима специјалних болница, иако се у конкретном случају не ради о преносу права својине на непокретностима путем куповине, преносу уз накнаду, нити о заједничној изградњи, већ о стицању права својине на основу правоснажних судских пресуда.

Савет је мишљења да, када се има у виду чињеница да су расходи које је Фонд имао у погледу пореза на пренос апсолутних права и пореза на имовину у датом периоду (2014-2019) за објекте специјалних болница износили преко 250 милиона динара (**преко 22 милиона евра**), те када се томе дода и чињеница да је Фонд у датом периоду својим средствима финансирао бесплатан опоравак пензионера у својим објектима, односно објектима специјалних болница у властиштву Фонда у висини од преко 2 милијарде динара (**око 200 милиона евра**), а да при том никакве приходе од таквих објеката није имао нити се трудио да их има, да је **руководство Фонда не само домаћински пословало својом имовином**, већ да је њихово пословање било и **несавесно** имајући у виду обавезност општих аката Фонда којима је руководство Фонда било обавезано на увећање, а не умањење прихода Фонда.

Несавесност и недоследност руководства Фонда уочљива је и приликом закључења судских поравнања у појединим судским поступцима за утврђење права својине на



## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

објектима специјалних болница за рехабилитацију који нису били правоснажно окончани, а која су договорена и закључена **произвољно** од стране директора Фонда, супротно писаним доказима и мишљењу стручне службе Фонда, а што је нарочито био случај са непокретностима у Врањској бањи.

При чињеници да је РФПPIO већину **судских спорова решио у своју корист**, уз изграђену судску праксу и обавезујући правни став Врховног касационог суда према којем Фонду, по основу уложених средстава у изградњу, припада право својине на објектима специјалних болница за рехабилитацију, прихватање препоруке Владе Србије у погледу предлога за окончање судских спорова закључењем поравнања или повлачењем тужби и уложених правних лекова од стране Фонда као тужиоца, имало је смисла у погледу економичности само у случајевима када је за то постојао правни основ, који је, међутим, у више случајева **изостао**, те су поједине одлуке о поравнањима, повлачењу тужби и правних лекова од стране Фонда доношене без стручног мишљења, односно супротно мишљењу дела стручне службе РФПPIO која је била овлашћена да заступа имовинске интересе Фонда.

Законом о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању 2014. којим је промењена управљачка структура Фонда, односно од када је Фонд **подржављен већинским саставом чланова Управног одбора** који се бирају на предлог министра надлежног за послове пензијског и инвалидског осигурања и министра надлежног за послове финансија, када је имовина Фонда у питању направљен је нонсенс, с обзиром на то да **имовином РФПPIO, која је у приватној својини, преко својих представника управља невластник, односно држава која није њен титулар**, те у складу са тим постоји озбиљна сумња о постојању **сукоба интереса** када су у питању одлуке Управног одбора РФПPIO о располагању непокретностима које су у приватној својини Фонда о којима одлуке доносе чланови УО постављени од стране Владе Републике Србије.

Савет сматра да код неспорне чињенице да непокретности специјалних болница у власништву Фонда нису стицане и грађене државним средствима, већ средствима из доприноса осигураника, као и да је према одредбама, како ранијег Закона о средствима у својини Републике Србије тако и Закона о јавној својини, имовина Фонда у приватном власништву као организације обавезног социјалног осигурања, да су чланови Управног одбора Фонда бирани од стране државе, морају превасходно заступати интересе Фонда, с обзиром на напред наведене разлоге и прописе јер у супротном крше одредбе Закона о пензијском и инвалидском осигурању, Статута Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и других општих аката Фонда, што, међутим, није био случај приликом доношења одлука о продаји непокретности у својини РФПPIO.

Када се томе дода и чињеница да је Законом о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању из 2014. године **укинут и Надзорни одбор Фонда**, који је вршио надзор над законитишћу рада Управног одбора, сви његови чланови имају посебну и повећану одговорност када доносе одлуке о располагању

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

имовином РФПИО, што такође није био случај приликом продаје непокретности Фонда.

Такође, потпуно је правно неутемељено и ирационално да је разлог који се наводи у образложењу измена одредби Правилника о располагању непокретностима РФПИО којима је омогућено да се имовина Фонда продаје испод њихове тржишне цене, заједничка продаја са Републиком Србијом, односно да је та чињеница руководила РФПИО да измени поменути Правилник и продаје своју имовину испод њихове тржишне вредности, када се из приложених доказа и чињеница може закључити да је до измене Закона о јавној својини и Правилника о располагању непокретностима РФПИО, дошло искључиво из разлога **удовољавања жељама купца** да предметне непокретности купе по ценама нижим од тржишне и да се на тај начин неосновано обогате за разлику у цени непокретности.

Поред тога, Савет је мишљења да започете поступке приватизације Специјалних болница за рехабилитацију **треба обуставити с обзиром на то да се њиховом продајом губи намена и циљ** који је определио Фонд да такве објекте изгради, односно да су средства Фонда утрошена за њихову изградњу била **строго наменска** чија се намена не може мењати, а што уосталом произилази и из судских одлука којима је на основу усвојених привремених мера Републици Србији и Агенцији за приватизацију забрањена продаја и располагање објектима специјалних болница, а затим и правоснажним пресудама којима се утврђује право својине Фонда на поменути објектима, између осталог и из разлога што су средства Фонда била наменска, чија се намена губи продајом, односно приватизацијом.

Истовремено са писањем овог Извештаја, Савет је дошао до сазнања да је у току покушај продаје још једне специјалне болнице за рехабилитацију, по почетној цени нижој од њене тржишне вредности и по сазнању Савета, квадратури објекта болнице умањеној чак за око 5000м<sup>2</sup>. У питању је **Специјална болница за рехабилитацију „Златар“ из Нове Вароши** у власништву Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, за чију продају је објављен јавни оглас бр. 23 од стране Републичке дирекције за имовину Републике Србије и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање од 07.10.2020. године, по почетној цени у висини од **2.341,995 евра**.

Поред напред наведеног, продају специјалних болница за рехабилитацију треба обуставити имајући у виду и здравствени аспект, односно чињеницу да би приватизацијом и продајом специјалних болница за рехабилитацију био **угрожен здравствени систем Републике Србије**, те да би лечење и рехабилитација грађана Републике Србије била онемогућена или знатно отежана искључивањем специјалних болница из мреже здравствених установа, до чега би неминовно дошло након њихове приватизације и продаје.

У прилог напред наведеној чињеници морамо навести и скорашњи пример пандемије вируса Covid-19, где је више специјалних болница услед епидемије претворено у ковид болнице, које да су продате, односно приватизоване, не би више биле у здравственом систему Републике Србије.

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

Са тим у вези Савет мора указати на **недопустиву чињеницу** да је продаја Специјалне болнице за рехабилитацију Врањска бања **извршена у време најинтензивнијег трајања другог таласа пандемије вируса Covid-19 јула месеца 2020. године**, када је у Општини Врање проглашена ванредна ситуација, те да је Специјална болница за рехабилитацију Врањска бања са 120 лежајева, због продаје Уредбом Владе Републике Србије, **брисана из мреже здравствених установа** Републике Србије у време када се у болницама у Врању и Пчињском округу тражио кревет више за оболеле од вируса Covid -19, са нажалост свакодневним и вишеструким смртним исходима.

**Трећи период** анализе пословања Фонда од стране Савета, када је у питању располагање непокретностима Фонда, обухватио је период од 2018. закључно са 2019. годином у којем је дошло до отуђења, односно продаје непокретности у власништву Фонда у Куршумлијској и Врањској бањи.

Активности Фонда у том периоду не само да су супротне Закону о пензијском и инвалидском осигурању, Статуту РФПИО и изворном Правилнику о располагању непокретностима РФПИО, односно интересима Фонда и пословном политиком, која је претходно утврђена управо из разлога да се спречи приватизација специјалних болница за рехабилитацију и њихова распродаја, већ представљају предузимање свесних активности за које постоји сумња да има елемената организоване корупције и злоупотребе службеног положаја одговорних лица у Фонду, са циљем умањења имовине Фонда и распродаје непокретности испод њихове тржишне вредности.

**Прикривањем чињенице** од стране руководства РФПИО постојања већ утврђене тржишне вредности хотела „Жубор“ у Куршумлијској бањи, прво од стране самог Фонда у „Анализи стања и могућности рада и развоја здравствено - стационарних установа и природних лечилишта за превенцију, лечење и рехабилитацију“, сачињеној од стране Радне групе РФПИО, према којој је тржишна вредност хотела „Жубор“ са припадајућим земљиштем процењена на **(6.275.000 евра)**, а затим и процене тржишне вредности хотела „Жубор“ утврђене решењем надлежног органа Пореске управе Одсека Куршумлија **(5.507.292,58 евра)**, на основу којег је Фонду утврђена основица за плаћање пореза на имовину, коју је Фонд годинама плаћао и прихватањем налаза и мишљења Градског завода за вештачење о тржишној вредности Бањског комплекса Куршумлијске бање **(2.359.727,59 евра)** као почетној цени продаје, дакле за износ нижи за **3.147.565** евра од већ утврђене тржишне вредности непокретности, односно давањем понуде путем јавног огласа за продају непокретности, засноване на нетачним подацима о њиховој тржишној вредности, руководства Фонда и Републичке Дирекције за имовину и надлежне Пореске управе злоупотребили су свој положај, свесно омогућавајући продају непокретности бањског комплекса „Жубор“ испод његове тржишне вредности.

Када се томе дода и чињеница да је бањски комплекс „Жубор“, по окончању продаје, након што је наменски, у складу са жељом купца дошло до измене Закона о јавној својини и измени Правилника о располагању непокртностима РФПИО, према којима је омогућена продаја непокретности испод њихове тржишне вредности, купљен од стране предузећа АД ПЛАНИНКА за износ у висини од

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

свега **1.415.832, евра**, материјална штета коју су претрпели РФПИО са својим уделом у висини од 91,09% и Република Србија са својим уделом у висини од 8,91% у односу на тржишну вредност бањског комплекса „Жубор“ коју је утврдио надлежни Порески орган износи **4.091.456 евра**, за који износ се купац Предузећа АД Планинка неосновано обогатио.

Поред тога, Савет сматра да су активности државе у погледу измене Закона о јавној својини, као и активности Фонда, усмерене на измену Правилника о располагању непокретностима РФПИО, чиме је омогућено да се **након првог оглашавања продаје** непокретности бањског комплекса „Жубор“ предметне непокретности продају испод њихове тржишне вредности, **производ договора учесника у продаји, односно Фонда и Републике Србије као продавца и Предузећа АД Планинка као купца**, имајући у виду јавне изјаве будућег купца о висини почетне продајне цене бањског комплекса „Жубор“ и изјава појединих представника Владе Републике Србије о високој почетној продајној цени, које су претходиле изменама Закона о јавној својини и Правилника и располагању непокретностима РФПИО.

Савет је мишљења да је целокупан поступак приватизације, односно продаје непокретности бањског комплекса „Жубор“ у Куршумлијској бањи од стране РФПИО и Републичке Дирекције за имовину Републике Србије заснован на предузимању низа недозвољених радњи, како одговорних лица Фонда који су прикрили чињеницу о постојању процењене вредности непокретности у Куршумлијској бањи на коју плаћају порез на имовину у висини од **5.507.292,58 евра** тако и Дирекције која је знала или је морала знати да је имовина РФПИО у Куршумлији већ опорезована и колика је основица за порез на имовину хотела „Жубор“, на основу којег Фонд од 2014. године плаћа порез на имовину, уз истовремену одговорност и Пореске управе – Одсека Куршумлија која је у току припрема за продају Куршумлијске бање, у свом Акту из 2018., навела да није у могућности да изврши процену њене тржишне вредности.

Такође је индикативна чињеница која ствара сумњу да постоје елементи организованих радњи, унапред срачунатих са циљем умањења тржишне цене бањског комплекса „Жубор“ је и та да је надлежна пореска управа Филијале Прокупље – Филијала Куршумлија, након што је **2014. године** проценила **тржишну вредност** хотела „Жубор“ у Куршумлијској бањи на износ од **5.507.292,58 евра**, на коју основицу РФПИО плаћа порез на имовину, Републичкој дирекцији за имовину та иста **Филијала 2017. године доставила акт према којем није у могућности да изврши процену** тржишне вредности бањског комплекса „Жубор“, што је условило процењивањем његове тржишне вредности од стране Градског завода за вештачење на износ од **2.359.727,59 евра**, односно **двоструко нижи износ од процене пореске управе**, а што је довело до продаје Бањског комплекса по почетној цени која је вишеструко нижа од његове стварне тржишне вредности, чиме је Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање и Републици Србији проузрокована материјална штета у висини од више милиона евра.

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

Савет такође сматра да РФПPIO и Републичка дирекција за имовину нису могле понудити на продају непокретности у Куршумлијској бањи које су биле предметом поступка враћања одузете имовине пред Агенцијом за реституцију по захтеву наследника бивших власника, који су поступак за враћање имовине покренули 2014. године. Такво поступање РФПPIO и Републичке Дирекције за имовину довело је до продаје појединих објаката и земљишта у Куршумлијској бањи који су на основу **правоснажног решења Агенције за реституцију враћени старим власницима**, што је крајње недопустиво и чиме је угрожена правна сигурност грађана.

Истовремено Савет сматра да су и **приликом продаје земљишта у Врањској бањи** за износ у висини од свега **252.464,21 евра**, од стране РФПPIO предузете активности којима је омогућено свесно умањење предмета имовине Фонда која је изложена продаји, са једне стране искоришћавањем положаја од стране директора Фонда приликом закључења судског поравнања са Републиком Србијом, којом приликом су утврђени удели на непокретностима у сразмери  $\frac{1}{2}$ , **без правног основа**, противно мишљењу стручне службе и на штету имовине РФПPIO, а са друге стране невршењем дужности од стране руководства Фонда, приликом пропуштања улагања правних лекова против решења органа управе којим је непосредно пре објављивања јавног огласа за продају наложено рушење легалног објекта површине 16.000м<sup>2</sup> који поседује грађевинску дозволу на предметном земљишту у Врањској бањи.

Када се томе дода и чињеница да своју дужност у погледу улагања правног лека против решења о рушењу објекта у Врањској бањи није извршила ни Републичка дирекција за имовину Републике Србије, Савет је мишљења да је **нечињење од стране Фонда и Дирекције у конкретном случају производ настојања да се умањи предмет имовине који је изложен продаји, а самим тим и тржишна цена понуђене непокретности**, тим пре што је према одредбама Закона о планирању и изградњи прописано да уколико постоји небезбедност објекта, да се иста може отклонити реконструкцијом објекта или једног његовог дела од стране његовог власника.

Поред тога, закључењем незаконитог уговора о продаји земљишта у Врањској бањи, закљученог између РФПPIO и Републичке Дирекције за имовину Републике Србије као продавца и Друштва MILLENIUM RESORETS д.о.о. као купца, **без постојећег објекта** који поседује грађевинску дозволу и који се приликом закључења уговора о купопродаји налазио, односно постојао на купљеном земљишту, противно одредбама Закона о промету непокретности, а са којом чињеницом је био упознати купац, Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање и Републици Србији је свесно **причињна материјална штета у виду умањења тржишне вредности непокретности која је понуђена на продају**, а истовремено **прекршен Закон о промету непокретности који закључени уговор о купопродаји чини ништавим**.

Свесно прикивање чињенице од стране РФПPIO да је објекат специјалне болнице у Врањској бањи површине 16.000м<sup>2</sup>, а не 3142м<sup>2</sup>, чија је вредност у „Анализи“ самог Фонда процењена на **3.200.000 евра**, а вредност земљишта на **2.800.000 евра**,

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

што укупно чини износ од **6.000.000 евра**, приликом доношења одлуке о продаји и објављивања јавног огласа за продају земљишта од стране РФПАО и Републичке Дирекције за имовину за износ од **252.464,21 евра**, према мишљењу Савета представља не само пример несавесног и недомашинског газдовања руководства РФПАО својом имовином, већ и свесно наношење вишемилионске штете Фонду и свесно омогућавање да се купац MILLENIUM RESORTS d.o.o. неосновано и незаконито обогати.

Савет је имао у виду чињеницу да је процена тржишне вредности објекта у Врањској бањи у износу **3.200.000 евра** извршена 2009. године, те да је његова вредност у тренутку продаје могла бити нижа од процењене, али да се тржишна вредност постојећег објекта од 16.000м<sup>2</sup> који поседује грађевинску дозволу приликом продаје сведе на нулу као да објекат не постоји, крајње је недопустиво и недозвољено. Савет је такође имао у виду процењену вредност земљишта у Врањској бањи које је од стране стручног мишљења у „Анализи стања и могућности рада и развоја стационарних установа и природних лечилишта за превенцију, лечење и рехабилитацију“ РФПАО процењена на **2.800.000 евра** и чињеницу да је у међувремену изграђена инфраструктура у непосредној близини продате парцеле, као и да је локација земљишта у односу на френквентну саобраћајницу коридор 10 ауто пута могла само повећати његову тржишну вредност, **а не смањити је за десет пута** и понудити је на продају за износ од свега **252.464,21 евра**.

Такође, с обзиром на то да је руководство Фонда од стране дела стручне службе, **било благовремено упознато и упозорено** на све незаконитости и штетне последице закључења напред поменутих уговора и материјалном штетом коју ће РФПАО претрпети, као и са другим радњама и активностима руководства Фонда које су им претходиле, а која су имале за циљ умањење имовине РФПАО, Савет је мишљења да се у конкретним случајевима продаје непокретности од стране Фонда у Куршумлијској и Врањској бањи не може говорити само о немару, већ о постојању сумње да се може радити о несавесном пословању и коруптивним радњама у току њихове продаје од стране руководства Фонда, као и од стране Републичке Дирекције за имовину Републике Србије, које су по слову закона морале штитити имовину и имовинске интересе Републике Србије и РФПАО.

Поред тога елементарни системске корупције и кординације појединих државних органа са циљем умањења тржишних вредности непокретности које се нуде на продају, са циљем удоваљавања жељама унапред виђених купаца, јасно је видљива и у случају продаје комплекса непокретности Здравствене установе - Специјалне болнице за рехабилитацију Врањска бања, где је од стране Републичке Дирекције за имовину Републике Србије у **потпуности свесно занемарена процена тржишне вредности** објекта Специјалне болнице за рехабилитацију Врањска бања, која је по налогу Министарства привреде Републике Србије извршена од стране овлашћеног проценитеља предузећа **Beoconex doo** 2019. године, када је тржишна вредност објекта Специјалне болнице за рехабилитацију Врањска бања процењена на **2.100.753,34 евра**.

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

Након занемаривања већ утврђене тржишне вредности предметних непокретности Специјалне болнице Врањска бања, Републичка дирекција за имовину Републике Србије се по већ виђеном и устаљеном принципу (као и приликом продаје Бањског комплекса „Жубор“ у Куршумлијској бањи, где је такође тржишна вредност већ била утврђена) обратила надлежној **Пореској управи Филијале Врање, од које је добијен одговор да не поседује параметре за процену тржишне вредности непокретности Специјалне болнице за рехабилитацију Врањска бања.**

Том приликом је Пореска управа Филијале Врање, међутим, **избила из вида чињеницу** да је приликом претходне продаје земљишта Специјалне болнице Врањска бања која је обављена 2019., управо **она на основу својих параметара** извршила процену тржишне вредности непокретности у Врањској бањи у висини од **252.464,21 евра**, коју је својом актом доставила Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије, за који износ је предметна непокретност понуђена на продају и купљена од стране друштва MILLENIUM RESORTS d.o.o. за износ од 255.000 евра.

Такође, по већ устаљеном правилу, након одговора Пореске управе Филијале Врање да није у могућности да изврши процену тржишне вредности непокретности Специјалне болнице Врањска бања, Републичка дирекција за имовину Републике Србије се обраћа Градском заводу за вештачење који својим извештајем утврђује тржишну вредност непокретности Специјалне болнице за рехабилитацију Врањска бања, који (као у случају процене тржишне вредности Бањског комплекса Куршумлијске бање) процењује тржишну вредност непокретности које се нуде на продају **за износ нижи скоро три пута** од износа који је претходно процењен од стране овлашћеног проценитеља предузећа **Веосопех d.o.o.**, односно за износ у висини од **870.000 евра**, а што је представљало почетну цену приликом продаје предметних непокретности, које су по окончању поступка продаје купљене од стране друштва MILLENIUM RESORTS d.o.o. из Београда за износ у висини од **1.600.000 евра**, односно за мањи износ од процењене тржишне вредности непокретности Специјалне болнице за рехабилитацију Врањска бања.

У конкретним случајевима очигледна је **координација успостављена** између РФПИО, Републичке дирекције за имовину Републике Србије, надлежних Пореских управа Филијала Куршумлија и Врање и Градског завода за вештачење, срачуната на умањење тржишних вредности непокретности које се нуде на продају и удовољавању жељама унапред познатих купаца, односно предузећа АД ПЛАНИНКА и MILLENIUM RESORTS d.o.o., који су путем средстава јавног информисања и писмом о намерама унапред јасно исказали жељу за куповином непокретности специјалних болница „Жубор“ у Куршумлијској бањи и Врањској бањи.

Поред напред наведених уочених незаконитости, неправилности и појава системске корупције, Савет указује и на чињеницу да је Специјална болница за рехабилитацију Врањска бања културно историјско добро, које је због својих архитектонских аспеката грађанске архитектуре са краја деветнаестог и почетка двадестетог века, као и историјских аспеката везаних за личност Краља Петра I Карађорђевића, на основу мишљења Завода за заштиту споменика културе Ниш, а

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

у складу са Законом о културним добрима, била стављена у претходну заштиту, **те да као таква није могла бити предметом приватизације, односно продаје**, с обзиром на то да се на тај начин, противно чл. 7. Закона о културним добрима, између осталог, губи њена намена, те је према мишљењу Савета предметна продаја и са тог аспекта незаконита.

Такође, с обзиром на то да је од стране Завода за заштиту споменика културе Ниш, објекат Специјалне болнице за рехабилитацију Врањска бања стављен под претходну заштиту јер испуњава све услове да буде проглашен за споменик културе, приватизација, односно продаја таквог објекта противна је и одредбама Закона о приватизацији у складу са чл. 5. ст. 3. и одредбама Закона о јавној својини у складу са чл. 10. ст. 6 и чл. 16. ст. 6., те је по мишљењу Савета и из тог разлога предметна продаја спорна.

Савет је мишљења да су реализацијом предметних продаја наведених непокретности, Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање и Република Србија претрпели материјалну штету у висини од више милиона евра, што је истовремено довело до противправног прибављања имовинске користи од стране трећих лица, односно купаца непокретности у конкретном случају, те имајући у виду све незаконитости које су уочене у току поступка продаје, сматра да су закључени уговори о купопродаји непокретности бањског комплекса „Жубор“ у Куршумлијској бањи и Врањској бањи незаконити и да као такви не могу производити правно дејство.

Имајући у виду чињеницу да су објекти који су приватизовани, односно продати, грађени **наменски као здравствене установе за рехабилитацију** које су термалне изворе користиле као основ лечења болесника и имале вишедеценијску традицију у лечењу и рехабилитацији грађана Републике Србије, поставља се питање чему служи њихово гашење и приватизација и сврсиходност њихове продаје, те да ли је интерес Републике Србије и Фонда био у њиховом очувању или продаји у бесцење на уштрб здравља свог становништва, те у том погледу **Савет сматра да је продаја и приватизација таквих објеката и гашење таквих здравствених установа недопустива и супротна интересима грађана Републике Србије и супротна интересима очувања народног здравља, на чије чување је држава обавезана Уставом Републике Србије.**

## 2. Остале активности

### 2.1. Сарадња са државним органима



**Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије**  
**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ**

Потпредседник Савета проф. др Мирослав Милићевић и чланица Савета Јелисавета Василић састали су се 26. фебруара 2020. године са Миљком Радисављевићем замеником Републичког јавног тужиоца. Тема састанка је била предмети 24 спорне приватизације, извештаји Савета, рад и даља сарадња Савета и Тужилаштва за организовани криминал.

**Улога Савета у спровођењу Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2013. до 2018. године**

Усвајањем Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године Савет за борбу против корупције, као саветодавно тело Владе, врши праћење резултата спровођења Стратегије и Акционог плана у државним органима, обвезницима акционог плана. На основу прикупљених информација Савет подноси извештај Влади Републике Србије о искуству и препрекама за ефикасно спровођење Стратегије и Акционог плана, а извештај објављује и на свом сајту. На основу одговора прикупљених у 2016. години од стране обвезника Акционог плана, Савет није успео да сагледа комплетну слику о спровођењу Акционог плана за борбу против корупције, јер већина институција није имала именована лица-контакт тачке.

Савет за борбу против корупције предлаже одржавање Координационог састанка на коме би се размотриле уочене препоруке и проблеми и пронашла адекватна решења. Ових састанака није било у 2020. години.

**2.2. Координационо тело за примену Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције 2013-2018. године**

Координационо тело за примену Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције 2013-2018. године основано је 7. августа на основу Члана 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06-пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14). Тело је основано како би усмеравало послове из делокруга државних органа надлежних за спровођење Акционог плана, тј. како би се пуном имплементацијом мера предвиђених Акционим планом успоставила владавина права.

Чланови Координационог тела су: председник Владе, министар надлежан за послове правосуђа, министар надлежан за послове финансија и члан Савета за борбу против корупције, а састанци се одржавају најмање једном у шест месеци.

Проф. др Мирослав Милићевић, потпредседник Савета учествује у раду Координационог тела.

У јануару 2016. години одржан је састанак овог тела. У току 2019. године, као ни током 2020. године није одржан ни један састанак Координационог тела, Савет нема информацију о статусу и будућим састанцима овог тела.

**Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије**  
**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ**

**2.3. Сарадња са међународним организацијама, институцијама, невладиним организацијама и новинарским удружењима**

Потпредседник Савета проф. др Мирослав Милићевић и члан Савета Душан Слијепчевић, састали су се 14. октобра 2020. године са правним саветником у америчкој амбасади у Србији господином Дејвидом Џенингсом. Тема састанка је била рад и активности Савета.

Потпредседник Савета проф. др Мирослав Милићевић састао се 23. октобра 2020. године са господином Данијелом Керолом, службеником за владавину права при политичкој секцији амбасаде САД-а у Београду. Тема састанка је била упознавање са актуелном ситуацијом и стањем владавине права у Србији.

Савет је учествовао и на бројним конференцијама и саветовањима које су се одржавале преко линка, као што су: конференције у организацији Транспарентност Србија; конференције и предавања у организацији Београдског центра за људска права, Партнери Србија, БИРОДИ, Агенције за спречавање корупције.

**2.4. Поглавље 23**

На састанку Подбора за правду, слободу и безбедност који је одржан је 28-29. октобра 2020. године учествовао је потпредседник Савета проф. др Мирослав Милићевић и члан Савета Душан Слијепчевић, на којем су представљене најновије информације у вези са извештајима у којима су обрађени случајеви високе корупције као и активности Савета за претходни период.

На састанку Одбора за стабилизацију и придруживање који је одржан 17. новембра 2020. године учествовао је потпредседник Савета проф. др Мирослав Милићевић и члан Савета Душан Слијепчевић.

Оба састанка су одржана путем линка због епидемиолошке ситуације.

Савет за борбу против корупције доставио је 12. јуна 2020. године коментаре на текст нацрта Акционог плана за преговарачко Поглавље 23.

**Статус предмета у извештајима о 24 спорне приватизације**

Савет је наставио да прати статус предмета 24 спорне приватизације. Дописом Републичког јавног тужилаштва од 15. октобра 2021. године, сходно активностима

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

2.1.2.4. предвиђеној Акционим планом за Преговарачко поглавље 23, достаљен је годишњи извештај о поступањима јавних тужилаштава у вези са Извештајима Савета.

ПРЕДМЕТ „Нуба“– Виши суд у Београду- Посебно одељење донео је пресуду 12.07.2017. године којом је окривљене огласио кривим и осудио на казне затвора и то једног окривљених на казну затвора у трајању од 3 године и 6 месеци, другог окривљеног на казну затвора у трајању од 3 године и трећег окривљеног на казну затвора у трајању од 1 године. Такође, према окривљенима су изречене и мере безбедности забране вршења позива, делатности и дужности. Дана 16.05.2018. године Апелациони суд у Београду –Посебно одељење укинуо је наведену пресуду Вишег суда у Београду Посебно одељење и вратио предмет на поновно суђење. Главни претрес у поновном поступку започет је 21.5.2019. године и исти је још увек у току.

ПРЕДМЕТ „Моби 63“ – Тужилаштво за организовани криминал је обавестио Савет да је у току предистражни поступак.

ПРЕДМЕТ „Сартид“– Тужилаштво за организовани криминал је обавестило Савет да је и даље у току истрага. Чека се извештај МУП-а који и након више ургенција од старне тужилаштва није достављен. Такође, преко амбасаде САД тражене су информације од америчких правосудних органа, а одговор још увек није добијен. Дана 11.9.2019. године упућена је још једна ургенција МУП РС којом се захтева предузимање појединих истражних радњи везано за приватизацију и продају поменутог предузећа. На поменуте ургенције до дана извештавања није добијен одговор.

ПРЕДМЕТ „Југоремедија“– У наведеном предмету подигнута је оптужница дана 10.5.2013. године против четири лица. Након спроведеног поступка донета је првостепена пресуда, којом је првоокривљени осуђен а остала лица ослобођена. Тужилац је 2.4.2020. године изјавио жалбу на првостепену пресуду и чека се другостепена одлука.

ПРЕДМЕТ „Технохемија“ – Након подизања оптужнице 17.12.2013. године против три лица, због злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 3. у вези става 1. КЗ, а у вези члана 33 КЗ. Виши суд у Београду, Посебно одељење донео је пресуду дана 7.10.2016. године, којом је окривљене огласио кривим због извршења кривичног дела злоупотреба службеног положаја из члана 359 став 3 у вези става 1 КЗ а у вези члана 33 КЗ, те је исте осудио на казне затвора, и то једно лице на казну затвора у трајању од 3 године, и два лица на казну затвора у трајању од 2 године и 4 месеца. Након наведене пресуде окривљени су уложили жалбе, након чега је Апелациони суд у Београду Посебно одељење усвојио жалбе окривљених и вратио предмет првостепеном суду на поновно суђење. У поновљеном поступку Виши суд у Београду Посебно одељење донео је пресуду дана 07.03.2018. године којом је окривљени огласио кривим због извршења кривичног дела злоупотреба службеног положаја из члана 359 став 3 у вези става 1 КЗ а у вези члана 33 Кз, те је једно лице осудио на казне затвора у трајању од 2 године и 6 месеци, а два лица на казне затвора у трајању од по 2 године. Против наведене пресуде жалбу је

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

изјавило Тужилаштво за организовани криминал, сви окривљени као и њихови браниоци. Одлучујући о поднетим жалбама Апелациони суд у Београду дана 8.4.2019. године усвојио је жалбу окривљених, те преиначио првостепену пресуду на тај начин што су сва три окривљена ослобођена од оптужбе.

ПРЕДМЕТ „Новости“- Тужилаштво за организовани криминал је обавестио Савет да је у току предистражни поступак.

ПРЕДМЕТ „Лука Београд“. У наведеном предмету оптужница је поднета против 8 лица дана 4.12.2013. године. Виши суд у Београду Посебно одељење дана 26.12.2017. године донео је ослобађајућу пресуду. Против наведене пресуде Тужилаштво за организовани криминал изјавило је жалбу. Одлучујући по жалби 8 тужилаштва Апелациони суд у Београду, дана 20.3.2020. године донео је решење коим је укинуо пресуду Вишег суда у Београду – Посебно одељење за организовани криминал, те је предмет враћен првостепеном суду на поновно одлучивање. Виши суд у Београду, дана 10.01.2020. године поново је донео ослобађајућу пресуду према свим окривљенима. Тужилаштво за организовани криминал је изјавило жалбу на првостепену пресуду 8.4.2020. године. Другостепени поступак је у току.

ПРЕДМЕТ „АТП „Војводина“ из Новог Сада“- У наведеном предмету дана 14.07.2015. године подигнута је оптужница против два лица и то против једног због кривичног дела злоупотреба положаја одговорног лица из члана 234 став 3 у вези става 1 КЗ и кривичног дела злоупотреба положаја одговорног лица из члана 234 став 1 КЗ, а против другог због кривичног дела злоупотреба положаја одговорног лица из члана 234 став 3 у вези става 1 КЗ. Виши суд у Београду дана 17. 11.2016. године донео је решење о обустави кривичног поступка против једног лица због кривичног дела злоупотреба положаја одговорног лица из члана 234 став 1 КЗ услед наступања апсолутне застарелости кривичног гоњења. Након одржаног припремног рочишта, главни претрес је заказан више пута, при чему је један од окривљених више пута изостао са главног претреса и преко браниоца доставио медицинску документацију, услед чега је суд заказао вештачење здравственог стања окривљеног на околност да ли окривљени може да присуствује главном претресу и износи своју одбрану, те након спроведеног вештачења прооокруивљеног према истом одређен притвор решењем Вишег суда у Београду дана 4.6.2019. године, те је наведена мера за обезбеђење присуства окривљеног, на предлог браниоца, замењена мером понуђеног јемством дана 14.6.2019. године. Главни претрес је у току.

ПРЕДМЕТ „Просвета“- Предмет се налази у фази предистражног поступка, затражене су додатне провере од Агенције за спровођење спорова у поступку приватизације.

ПРЕДМЕТ „Срболек“- Сходно Закону о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције који се примењује од 01.03.2018. године, предмет је достављен на поступање Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду. Након више ургенција упућених Одељењу за сузбијање привредног криминалитета, Пу за град Београд, достављен је извештај 11.7.2019. године о додатно прикупљеним

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

подацима, као и извештај 4.11.2019. године, који извештаји су размотрени, те ће се након прибављања додатних обавештења од Агенције за лиценцирање стечајних управника, донети јавнотужилачка одлука.

ПРЕДМЕТ „Вршачки виногради“- Након више ургенција Тужилаштва за организовани криминал, МУП УКП је доставио извештај о извршеним проверама. Из прикупљених обавештења и документације нису наађени основи за покретање кривичног поступка проптив неког од запослених у Агенцији за приватизацију, Агенцији за страна улагања и промоцију увоза и Министарства финансија и привреде, нити против трећих лица, у вези са покушајем продаје друштвеног капитала наведеног предузећа купцу Guan Nan д.о.о. из Београда, за неко кривично дело из надлежности овог Тужилаштва..

ПРЕДМЕТ „Беопетрол“- У току је предистражни поступак на основу захтева МУП-а РС за прикупљање потребних обавештења.

ПРЕДМЕТ „Азотара Панчево“- У наведеном предмету поднете су 3 оптужнице, које су спојене и води се јединствен поступак. Поступак је у фази главног претреса, следећи је заказан за 30.3.2020. године ( због измене састава већа главни претрес је 18.2.2020. године започет изнова).

Предмет „ Извештај о државном и задружном земљишту у поступку приватизације“ – На подручју месне надлежности АЈТ у Новом Саду поступа се у 93 предмета.

ПРЕДМЕТ „ Извештај о притисцима и контроли медија у Србији“ – У току је предистражни поступак по кривичној пријави УКП Одељења за сузбијање привредног криминала од 28.8.2019. године. Наредба о спровођењу истраге донета је 29.8.2019. године против четири физичка лица и једног правног лица. Истражни поступак је и даље у току.

ПРЕДМЕТ „ Извештај о незаконитом спровођењу приватизације БД „АГРО“ - Донета је првостепена ослобађајућа пресуда у односу на све окривљене на коју је Тужилаштво за организовани криминал изјавило жалбу 21.8.2020. године.

ПРЕДМЕТ „ Извештај о ненаменском трошењу буџетских средстава на програму производње и ремонта шинских возила за потребе „ Железнице Србије“ АД- након анализе доказа прикупљених у предистражном поступку, а по добијању извештаја СБПОК, Одељење за сузбијање финансијског криминала, Одсек за сузбијање прања новца, донета је јавнотужилачка одлука да нема места покретању кривичног поступка против било ког лица за било које кривично дело за које се гоњење предузима по службеној дужности.

ПРЕДМЕТ „Извештај о давању у закуп непокретности у јавној својини“- Након анализе доказа прикупљених у предистражном поступку, донета је јавнотужилачка одлука да нема места покретању кривичног поступка против било ког лица за било које кривично дело за које се гоњење предузима по службеној дужности. У Првом основном јавном тужилаштву у Београду је донета одлука да нема места кривичном гоњењу за било које кривично дело за које се гоњење предузима по службеној дужности.

ПРЕДМЕТ „Извештај о сврсисходности трошења буџетских средстава јединица локалне самоуправе“ – Предмет формиран пред ВЈТ Смедерево је сходно Закону о

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

организацији и надлежности државних органа у сузбијању органозованог криминала, тероризма и корупције који се примењује од 01.03.2018. године, достављен на поступање Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду. Предмет је у фази предистражног поступка још увек се врше провере, упућена је ургенција СБПОК-у. Основно јавно тужилаштво у Панчеву један предмет доставило је на поступање Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду. Након прикупљања потребних обавештења и изјашњења финансијског форензичара донета је одлука да нема места покретању кривичног поступка и предмет је архивиран .

Пред Вишим јавним тужилашвом у Суботици у раду је један предмет који се налази у фази истраге. Након спроведене истраге, дана 19.7.2020. године подигнута је оптужница против 3 лица и пред Вишим судом у Суботици је у току главни претрес. Основно јавно тужилаштво у Зрењанину поступило је по предмету који је уступљен Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Новом Саду. У наведеном предмету донета је одлука да нема места кривичном гоњењу било ког лица за било које кривично дело за које се гоњење предузима по службеној дужности.

ПРЕДМЕТ „Извештај о располагању непокретностима града Београда“ – сходно Закону о организацији и надлежности државних органа у сузбијању органозованог криминала, тероризма и корупције који се примењује од 01.03.2018. године, предмет је достављен на поступање Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду. У наведеном предмету је дана 8.12.2020. године донета одлука да нема места кривичном гоњењу било ког лица за било које кривично дело за које се гоњење предузима по службеној дужности.

ПРЕДМЕТ „Извештај о приватизацији пољопривредног земљишта у РС“ – На подручју месне надлежности АЈТ Београд формирано је 7 предмета где је у току предистражни поступак. На подручју месне надлежности АЈТ Нови Сад формирано је 32 предмета. У ВЈТ Нови Сад формирано је 9 предмета, од чега је за 6 предмета тужилаштво нашло да нема основа за покретање кривичног поступка. Преостала 2 предмета су решена током 2019. године док је један предмет достављен Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Новом Саду. Од тога у ВЈТ Суботица формирано је 6 предмета, од чега је 3 решено док је 3 предмета остало у раду. У току 2020. године, у сва три предмета донете су службене белешке да нема основа за покретање кривичног поступка, односно да нема доказа да се у радњама неког лица стичу обележја кривичног дела чије се гоњење предузима по службеној дужности. У ВЈТ Зрењанин формирано је 9 предмета који су достављени Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Новом Саду, у ВЈТ Сремска Митровица формиран је 1 предмет у коме је поступање у току и у ВЈТ Шабац формирано је 7 предмета од чега је тужилаштво за 4 предмета нашло да нема основа за покретање кривичног поступка а преостала 3 су током 2019. године завршени. Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Новом Саду достављено је укупно 10 предмета од чега је 7 предмета решено, један је уступљена надлежност Основном јавном тужилаштву у Кикинди, док су 2 предмета остала у раду и у току је прикупљање потребних

## Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије

### ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ

обавештења. На подручју месне надлежности АЈТ Крагујевац формирано је 16 предмета. У ОЈТ Пожаревац формирано је 2 предмета од чега је за оба предмета тужилаштво нашло да нема основа за покретање кривичног поступка. У ОЈТ Краљево формиран је 1 предмет након чега је донета одлука да нема места покретању кривичног поступка. Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Краљеву у току 2020. године су вршене провере поводом дела извештаја у коме се указује на могуће злоупотребе приликом давања у закуп земљишта у јавној својини али до краја године није пристигла документација због чега у наведеној години није донета одлука.

ПРЕДМЕТ „ Извештај о јавности у раду Републичког геодетског завода“ Републичко јавно тужилаштво доставило је дана 10.01.2019. године Извештај Савета за борбу против корупције Апелационом јавном тужилаштву у Београду ради упознавања и прослеђивања надлежном тужилаштву на поступање. Предметни извештај достављен је на поступање Посебном одељењу за сузбијање корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду. У току је предистражни поступак.

ПРЕДМЕТ „ Извештај о располагању објектима специјалних болница за рехабилитацију у својини Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и државној, односно јавној својини. У току је предистражни поступак у оквиру кога се прикупљају потребна обавештења и додатни подаци неопходни ради доношења јавнотужилачке одлуке.

ПРЕДМЕТ „ Извештај о реализацији инфраструктурних пројеката на Железници“- У току је предистражни поступак . На основу захтева за прикупљање потребних обавештења од 6.10.2020. године, МУП је 10.5.2021. године доставио извештај поводом ког је Тужилаштво за организовани криминал дало налог за прикупљање додатних обавештења у вези са подацима наведеним у извештају. Провере МУП-а су у току, након чега се очекује достављање допуне извештаја.

Против потпредседника Савета професора др Мирослава Милићевића вођена су два кривична поступка пред Првим основним судом у Београду и то за: Извештај о давању у закуп непокретности у јавној својини, где је поступак у току и Извештај о злоупотребама у примарној приватизацији на примеру Привредног саветника доо Београд, где је поступак окончан због застареле. Поднета је и тужба против Савета од стране Љубомира Подунавца за наводе из Извештаја о власничкој структури и контроли медија у Србији. У предмету Љубомира Подунавца против Савета за борбу против корупције тужба је одбачена. Савет истиче да је у овом периоду као и у претходном, трпи велике притиске због рада на извештајима који се сачињавају на основу прикупљених информација и документација од релевантних институција. Савет и овом приликом наглашава да су извештаји Савета о високој корупцији у којима се изражава одређена сумња на постојање неправилности у раду појединих институција.

Савет је од свог оснивања отворен за дискусију са Владом РС и њеним институцијама о свим ставовима, препорукама и појединостима истакнутим у извештајима.

**Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије**  
**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ**

**2.5. Награда „Верица Бараћ“ за допринос борби против корупције**

Савет за борбу против корупције није организовао доделу награде „Верица Бараћ“ за допринос борби против корупције због епидемилошке ситуације у земљи.

**2.6. Представке грађана**

Савет за борбу против корупције је у 2020. години примио 91 представку грађана. У складу са својим овлашћењима, пристигле представке Савет прослеђује надлежним државним институцијама, а у њима су често садржане информације које се користе и за израду извештаја о примерима крупне, системске корупције. Савет одговоре надлежних институција о предузетим радњама прослеђује подносиоцима представки. Грађани у 2020. години превасходно указују на корупцију у правосуђу, злоупотребе у државним органима и малверзације приликом продаје пољопривредног земљишта, указују и даље на корупцију у процесу приватизације, у образовању, и у спровођењу јавних набавки.

**3. Реализација Плана рада и буџета Савета**

На основу Одлуке Владе Републике Србије о изменама Одлуке о образовању Савета за борбу против корупције („Службени гласник РС“, бр. 14/06), чланови Савета примају накнаде за свој рад, које се исплаћују са конта 423. Висина накнада за рад члановима Савета одрђује се у складу са Пословником о раду, а на основу Плана рада за наведену годину. За рад на извештајима и иницијативама Савет повремено ангажује и експерте из различитих области, чији хонорари се такође исплаћују са конта 423.

Техничку и административну подршку раду Савета обезбеђује Генерални секретаријат Владе Републике Србије. Како би на адекватан начин пратио феномене корупције и домаћа и међународна искуства и проблеме у борби против корупције, Савет има канцеларију у згради Владе Републике Србије, са две телефонске линије. У оквиру канцеларије Савет ангажује сараднике на основу уговора о делу и уговора о привременим и повременим пословима, на пословима праћења и обраде феномена системске корупције, комуникације са јавношћу и подносиоцима представки, обраде и архивирања предмета, праћења и анализе медијског извештавања о корупцији и борби против корупције у Србији, праћења и превода међународних иницијатива и искустава у борби против корупције, одржавања интернет презентације, истраживања и техничке припреме за потребе рада на извештајима и иницијативама Савета, организације конференција и припрема седница и састанака Савета и др. Сарадници Савета се исплаћују са конта 423.

Буџет Савета у 2020. години износио је 22.436.000,00 динара, закључком Владе а у циљу сузбијања заразне болести COVID-19, средства Савета су умањена тако да



**Савет за борбу против корупције Владе Републике Србије**  
**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2020. ГОДИНУ**

уtroшена средства на реализацији активности предвиђених Планом рада Савета за 2020. годину износе 20.486.979,86 динара.

Активности предвиђене Планом рада за 2020. годину које због недостатка или недоступности информација нису реализоване у овом периоду биће уврштене у План рада за 2021. годину.

У Београду, 27. октобар 2021. год.

ПОТПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Проф. др Мирослав Милићевић